



Universidad Pontificia Bolivariana

BOLETÍN NO. 3. OBSERVATORIO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

**ANÁLISIS DE LA  
TASA DE DESEMPLEO  
DEPARTAMENTAL  
Y MUNICIPAL DE  
SANTANDER  
2018-2022**

OCTUBRE 2023

#SinLímites



OBSERVATORIO DE  
POLÍTICAS PÚBLICAS



Centro de Estudios Regionales  
MAGDALENA MEDIO  
Información y Conocimiento que Construye



ANÁLISIS DE LA  
**TASA DE DESEMPLEO  
DEPARTAMENTAL  
Y MUNICIPAL DE  
SANTANDER**  
2018-2022  
OCTUBRE 2023



Universidad Pontificia Bolivariana

## Índice

1. Presentación	
2. ¿Qué es la tasa de desempleo?.....	1
3. Análisis y resultados tasa de desempleo nacional, Santander y Bucaramanga 2018-2022 .....	2
4. Conclusiones.....	9
5. Recomendaciones.....	9





ANÁLISIS DE LA  
**TASA DE DESEMPLEO  
DEPARTAMENTAL  
Y MUNICIPAL DE  
SANTANDER**  
2018-2022  
OCTUBRE 2023



Universidad Pontificia Bolivariana

Boletín No 3. Observatorio de Políticas Públicas de Santander. Análisis de la Tasa de Desempleo Departamental y Municipal de Santander 2018-2022

Diciembre, 2023

Floridablanca, Colombia

Memorias

ISSN: 3028-3949 (En Línea)

Publicación Trimestral

**UNIVERSIDAD PONTIFICIA BOLIVARIANA**

Campus Universitario Kilómetro 7 vía Piedecuesta

Línea Telefónica: +57 607 6796220

Floridablanca, Santander

observatoriopoliticaspublicas.bga@upb.edu.co

www.upb.edu.co



ANÁLISIS DE LA  
**TASA DE DESEMPLEO  
DEPARTAMENTAL  
Y MUNICIPAL DE  
SANTANDER**  
2018-2022  
OCTUBRE 2023



Universidad Pontificia Bolivariana

**Observatorio en Políticas Públicas de Santander****Coordinadora Equipo UPB**

Flor Manuelita Barrios Rodríguez  
Flor.barrios@upb.edu.co

**Director Centro de Estudios Regionales CER**

Richard Walter Triana  
Richard.triana@cer.org.co

**Grupo de Investigadores UPB**

María Alejandra Santos Barón  
cienciaspoliticas.bga@upb.edu.co

Diana Libeth Flórez Tapias  
diana.florezt@upb.edu.co

Mario Andrés Alvarado  
mario.alvaradol@upb.edu.co

Sara Cardona Forero  
sara.cardona.2022@upb.edu.co

**Grupo de Investigadores CER**

Raúl Gómez Puentes  
[raulgomez1789@gmail.com](mailto:raulgomez1789@gmail.com)

**Diseñador**

Valeria Gómez Castillo  
valeria.gomez.2020@upb.edu.co

Juan Sebastián Jiménez Peña  
[disenador.bga@upb.edu.co](mailto:disenador.bga@upb.edu.co)

ISSN: 3028-3949 (En Línea)

Floridablanca-Santander

**UNIVERSIDAD PONTIFICIA  
BOLIVARIANA**

Campus Universitario  
Kilómetro 7 vía Piedecuesta  
Línea Telefónica: +57 607  
6796220

Floridablanca, Santander  
observatoriopoliticaspUBLICAS  
.bga@upb.edu.co  
[www.upb.edu.co](http://www.upb.edu.co)

ANÁLISIS DE LA  
**TASA DE DESEMPLEO  
 DEPARTAMENTAL  
 Y MUNICIPAL DE  
 SANTANDER**  
 2018-2022

OCTUBRE 2023



Universidad Pontificia Bolivariana

Agencia Proceso



**EL OBSERVATORIO DE POLÍTICAS PÚBLICAS DE LA UNIVERSIDAD PONTIFICIA BOLIVARIANA EN ALIANZA CON EL CENTRO DE ESTUDIOS REGIONALES DEL MAGDALENA MEDIO PRESENTAN:**

El tercer boletín se enfoca en el análisis detallado de la Tasa de Desempleo a nivel departamental, utilizando la base de datos de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) proporcionada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), con un enfoque exclusivo en el departamento de Santander. Este informe exhaustivo examinará la evolución de las tasas de desocupación y empleo en el departamento santandereano desde el año 2018 hasta el 2022.

El análisis de la Tasa de Desempleo en el contexto de Santander tiene como objetivo primordial proporcionar un panorama completo y específico de la situación laboral en este departamento. Se buscará detallar y contextualizar las cifras de desempleo, considerando las variaciones temporales y geográficas a nivel municipal. La metodología utilizada para este fin implica un riguroso procesamiento de la información proveniente de la GEIH.

El propósito fundamental de este análisis es proporcionar a los lectores una comprensión clara de las tendencias del desempleo en el departamento de Santander, ofreciendo información valiosa que pueda ser empleada en la formulación de políticas públicas, la toma de decisiones gubernamentales y la implementación de estrategias orientadas a mejorar la situación laboral en la región.

# ¿QUÉ ES LA TASA DE DESEMPLEO?

La tasa de desempleo, según la definición del DANE, representa la proporción entre el número de individuos que se encuentran en búsqueda activa de empleo (desocupados) y el total de personas que integran la Fuerza Laboral (FT).

¿QUÉ ES UNA  
PERSONA  
DESOCUPADA?

¿QUÉ ES UNA  
PERSONA  
OCUPADA?

¿QUÉ ES LA  
FUERZA  
LABORAL?

## 1.1 ¿QUÉ ES UNA PERSONA DESOCUPADA?

El DANE clasifica como desocupadas a aquellas personas que carecen de empleo, pero se encuentran disponibles y en constante búsqueda de trabajo. En términos simples, los desocupados están dispuestos a trabajar y realizan esfuerzos activos para obtener un empleo.

## 1.2 ¿QUÉ ES UNA PERSONA OCUPADA?

Por otro lado, el DANE define como personas ocupadas a aquellas que laboran al menos una hora durante la semana de referencia. Estos individuos pueden trabajar de forma independiente, para una empresa o en el sector gubernamental.

## 1.3 ¿QUÉ ES LA FUERZA LABORAL?

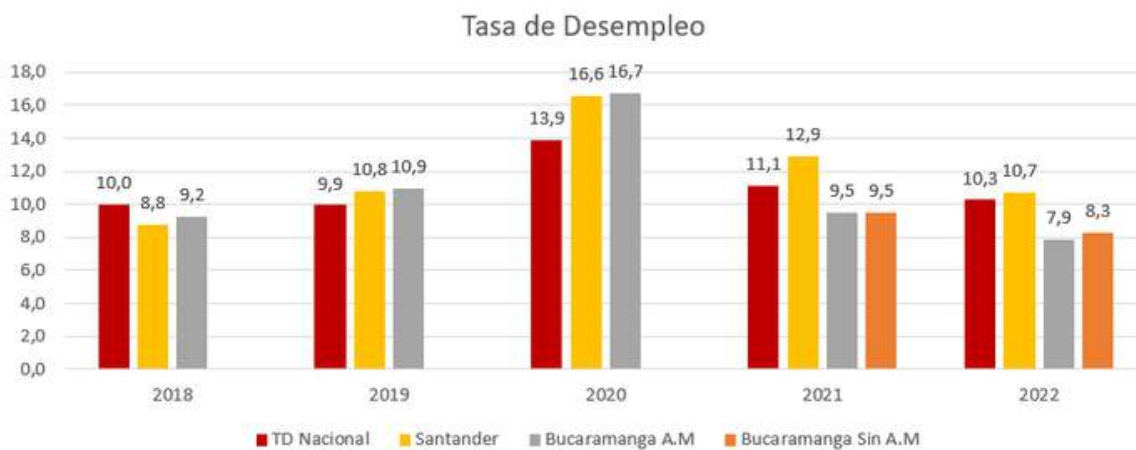
La fuerza laboral, según el DANE, comprende la suma de las personas desocupadas y ocupadas. En otras palabras, representa a todas aquellas personas disponibles para trabajar y en búsqueda activa de empleo, así como a quienes trabajan al menos una hora durante la semana de referencia.



# ANÁLISIS Y RESULTADOS TASA DE DESEMPLEO NACIONAL, SANTANDER Y BUCARAMANGA 2018-2022

El análisis de la tasa de desempleo a nivel nacional, departamental (Santander) y local (Bucaramanga con y sin área metropolitana) revela tendencias y diferencias significativas a lo largo de los años examinados. Se observa una consistente tendencia donde el departamento de Santander, en general, muestra tasas de desempleo ligeramente superiores a la tasa nacional. Esta disparidad es moderada, generalmente no superando los 2 puntos porcentuales, con excepción del año 2018, cuando la tasa de desempleo en Santander fue inferior a la nacional.

**GRÁFICO 1.**  
**COMPARATIVA TASAS DE DESEMPLEO 2018-2022**

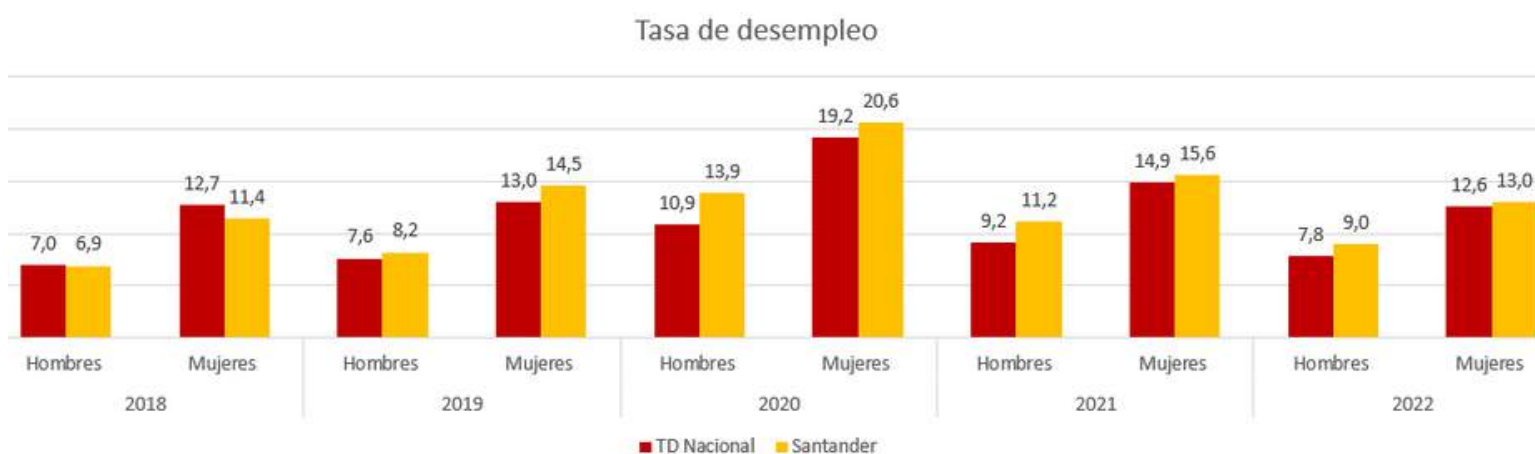


Fuente: elaborado a partir de bases de datos de la GEIH 2018-2022

- El año 2020, marcado por la pandemia Covid-19, reflejó un impacto adverso en las tasas de desocupación, presentando los números más altos en comparación con otros años analizados, especialmente en Bucaramanga y Santander, con tasas significativamente elevadas de 16,7 y 16,6 respectivamente.
- Se destaca que la capital del departamento, Bucaramanga, suele registrar tasas de desempleo inferiores a las del departamento en su conjunto. Un dato interesante es la diferencia de 0,4 puntos porcentuales en la tasa de desempleo de Bucaramanga con y sin área metropolitana en el año 2022, que la tasa de desocupación es menor cuando se analiza el área metropolitana en su conjunto.
- A partir del 2021, los datos de Bucaramanga sin área metropolitana se vuelven disponibles, lo que permite una observación más precisa de la situación laboral específica de la ciudad.

La segunda gráfica presenta la tasa de desempleo a nivel nacional y departamental diferenciando por género. En esta, se observa una tendencia consistente a lo largo de los años donde la tasa de desempleo en mujeres supera notablemente la de los hombres. Tanto a nivel nacional como en el departamento de Santander, se evidencia esta brecha significativa, alcanzando su punto máximo en el año 2020. En este año, a nivel nacional, la diferencia entre hombres y mujeres fue de 8,3 puntos porcentuales, mientras que en el departamento de Santander fue de 6,7 puntos.

## GRÁFICO 2. TASA DE DESEMPELO POR GÉNERO A NIVEL NACIONAL Y DEPARTAMENTAL



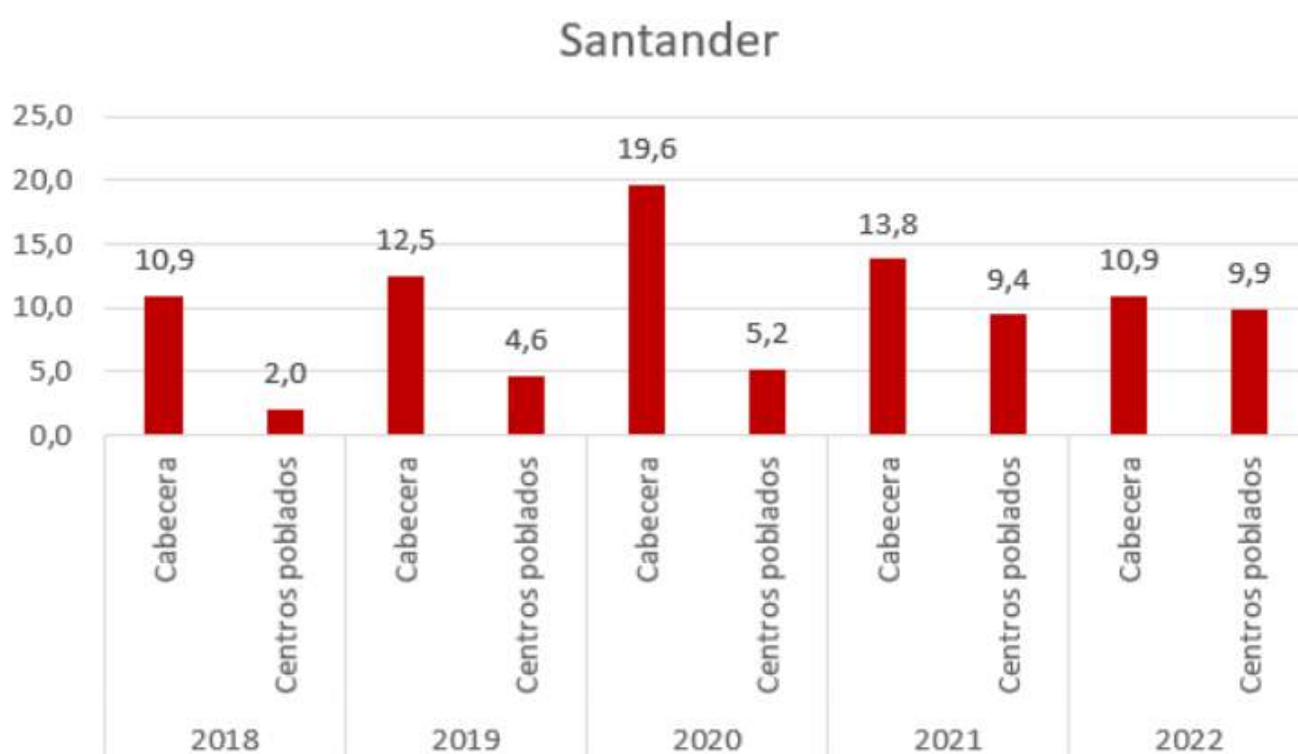
Fuente: elaborado a partir de bases de datos de la GEIH 2018-2022

- »»» En el caso específico de Santander, se puede notar que, a excepción del año 2018, la tasa de desempleo en mujeres y hombres ha sido mayor en comparación con las cifras a nivel nacional. En el año 2018, la tasa de desempleo en hombres fue del 6,9 y en mujeres del 11,4 en Santander, mientras que a nivel nacional fue de 7 y 12,6 respectivamente.
- »»» Se destaca una tendencia de recuperación gradual tanto a nivel nacional como en el departamento después del impacto de la pandemia en el año 2020, con una disminución en la tasa de desempleo a partir del año 2021.
- »»» Resulta relevante mencionar que el año 2022, si bien no fue el período con las tasas de desempleo más bajas ni en hombres ni en mujeres, sí fue el año en el que tanto a nivel nacional como en el departamento de Santander se registró la menor brecha de género. La diferencia entre hombres y mujeres en la tasa de desempleo fue de 4,8 puntos a nivel nacional y de 4 puntos en el ámbito departamental, reflejando una mayor equidad en estas cifras.



## GRÁFICO 3. TASA DE DESEMPELO POR CABECERAS Y CENTROS POBLADOS SANTANDER

Al analizar la tasa de desempleo en Santander diferenciada entre centros poblados y cabecera, se observa una marcada disparidad entre ambas áreas a lo largo de los años. La cabecera ha mantenido consistentemente la mayor tasa de desempleo en comparación con los centros poblados. Sin embargo, es notable que en el año 2022 se evidencie una reducción significativa de esta brecha, siendo de solo 1 punto porcentual.

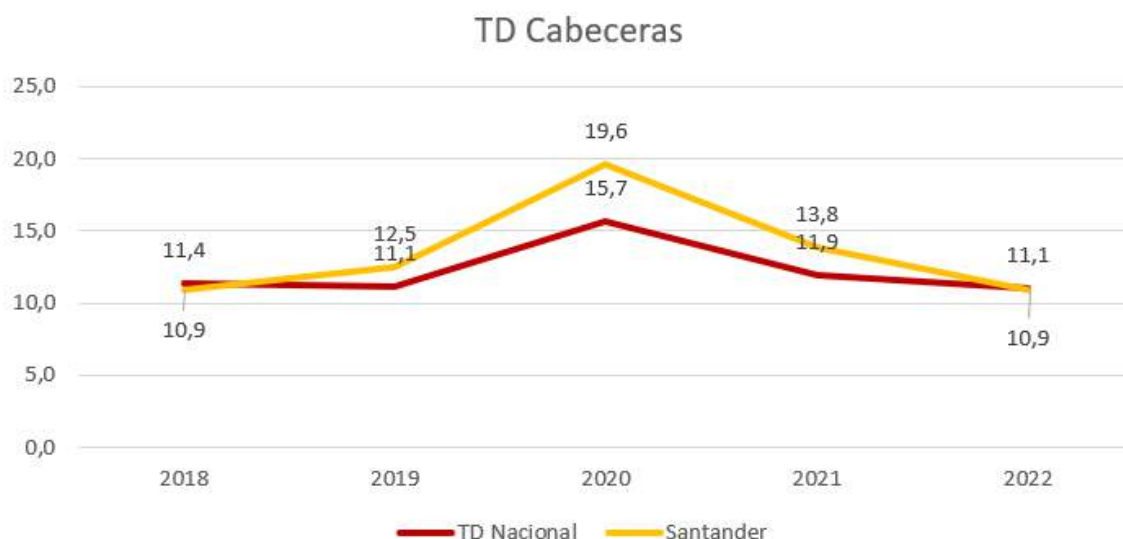


Fuente: elaborado a partir de bases de datos de la GEIH 2018-2022

- »»» Los centros poblados han experimentado un incremento en su tasa de desempleo a lo largo del tiempo. En el año 2018, esta tasa era de 2, aumentando progresivamente hasta llegar a 9,9 en el 2022, acercándose considerablemente a la cifra de desempleo registrada en la cabecera.
- »»» La cabecera mostró su pico más alto en la tasa de desempleo en el año 2020, alcanzando los 19,6 puntos porcentuales, seguido por una disminución progresiva. Destaca el hecho de que en el año 2022, esta zona reporta la misma tasa de desempleo que en el 2018, registrando 10,9, lo que puede interpretarse como una estabilización o recuperación en este contexto particular.

La siguiente gráfica compara las tasas de desempleo en las cabeceras a nivel nacional y departamental, en esta, se observa una tendencia general de similitud a lo largo de los años analizados. La diferencia entre ambas no ha sido significativa en la mayoría de los casos.

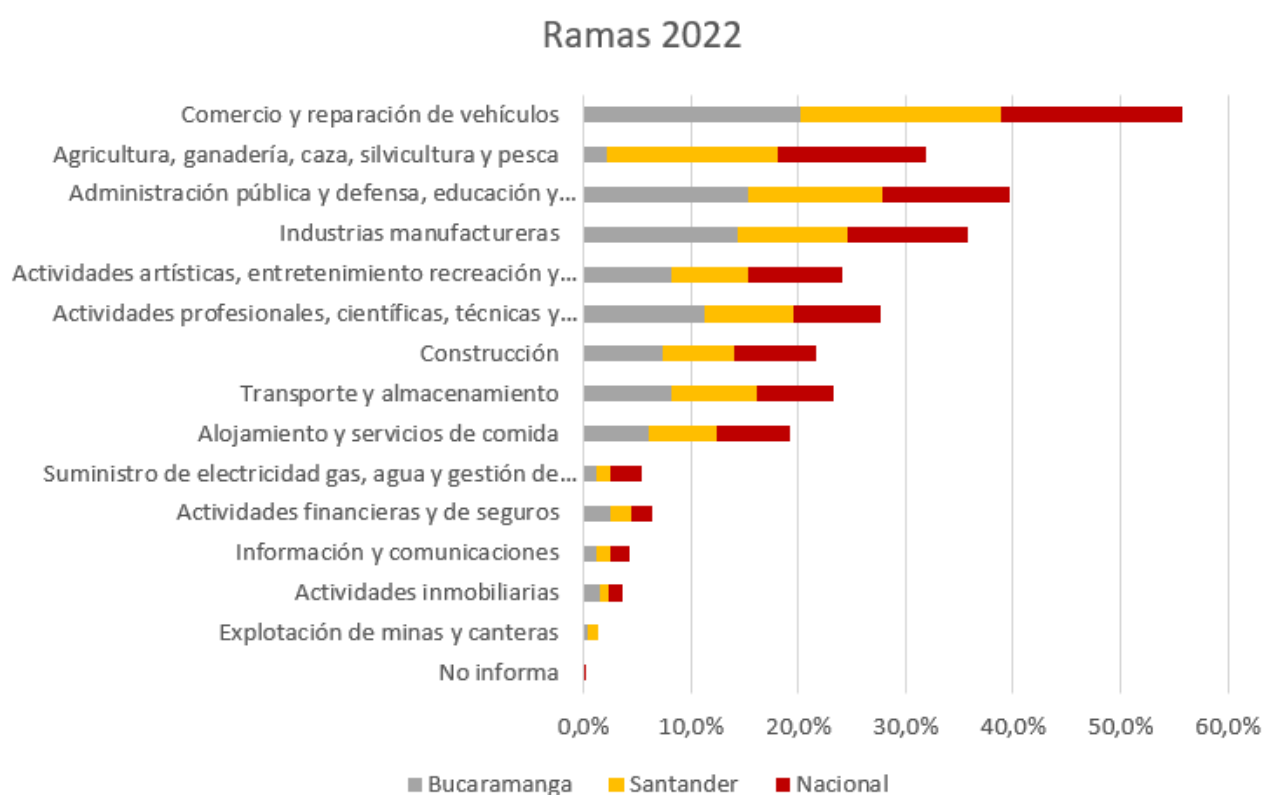
## GRÁFICO 4. CABECERAS A NIVEL NACIONAL Y DEPARTAMENTAL



Fuente: elaborado a partir de bases de datos de la GEIH 2018-2022

- »»» De manera consistente, se refleja que la tasa de desempleo en las cabeceras a nivel departamental ha sido ligeramente superior con respecto de la tasa a nivel nacional, exceptuando los años 2018 y 2022, donde la tasa de desempleo en Santander fue del 10,9 en ambos años, mientras que a nivel nacional fue de 11,4 y 11,1 respectivamente.
- »»» Es evidente que la pandemia tuvo un impacto significativo en ambas áreas, tanto a nivel nacional como departamental. En el 2020, se registraron tasas de desempleo notoriamente altas, alcanzando el 19,6% a nivel nacional y 15,7% en Santander. Este periodo atípico revela la magnitud del impacto económico que tuvo la crisis sanitaria en el mercado laboral.
- »»» Se destaca que, a excepción del año 2020, las tasas de desempleo en las cabeceras a nivel nacional muestran resultados comparables, variando en cifras muy similares, lo que sugiere una estabilidad relativa en el desempleo en estas áreas, con oscilaciones mínimas en los valores registrados.

## GRÁFICA 5 . RAMAS A NIVEL NACIONAL, EN SANTANDER Y BUCARAMANGA REGISTRADAS EN 2022



Fuente: elaborado a partir de bases de datos de la GEIH 2018-2022

»»» El análisis detallado de las ramas laborales en las que las personas ocupadas se desempeñan, a nivel nacional, departamental (Santander) y municipal (Bucaramanga) en el año 2022, revela diferencias significativas en la distribución de las actividades laborales.

»»» Destaca que la rama de 'Comercio y reparación de vehículos' representa la actividad más frecuente en los tres niveles analizados, con porcentajes notables: 17% a nivel nacional, 18,6% en Santander y 20,2% en Bucaramanga. Por otro lado, las 'Actividades inmobiliarias' fueron las menos informadas a nivel nacional, con un 1,2%, y en Santander con un 0,9%, mientras que en Bucaramanga la 'Explotación de minas y canteras' se registró como la actividad menos reportada, alcanzando un 0,4%.



**TABLA 1. RAMAS A NIVEL NACIONAL, EN SANTANDER Y BUCARAMANGA REGISTRADAS EN 2022**

CONCEPTO	Bucaramanga	Santander	Nacional
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	2,2%	15,9%	13,7%
Explotación de minas y canteras	0,4%	1,0%	
Industrias manufactureras	14,4%	10,2%	11,2%
Suministro de electricidad gas, agua y gestión de desechos	1,2%	1,2%	2,9%
Construcción	7,4%	6,7%	7,5%
Comercio y reparación de vehículos	20,2%	18,6%	17,0%
Alojamiento y servicios de comida	6,1%	6,3%	6,9%
Transporte y almacenamiento	8,2%	7,9%	7,2%
Información y comunicaciones	1,2%	1,3%	1,8%
Actividades financieras y de seguros	2,5%	1,9%	1,9%
Actividades inmobiliarias	1,5%	0,9%	1,2%
Actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos	11,3%	8,2%	8,1%
Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana	15,3%	12,5%	11,8%
Actividades artísticas, entretenimiento recreación y otras actividades de servicios	8,1%	7,2%	8,8%

Resulta relevante señalar que a nivel nacional no se presentan datos sobre la actividad de 'Explotación de minas y canteras'. Adicionalmente, se evidencia una marcada diferencia en la actividad de 'Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca' entre Bucaramanga y el resto del departamento y país, debido a la escasa área rural de la ciudad. Esta rama laboral reporta un 2,2% en Bucaramanga, en contraste con el 15,9% a nivel departamental y el 13,7% a nivel nacional.

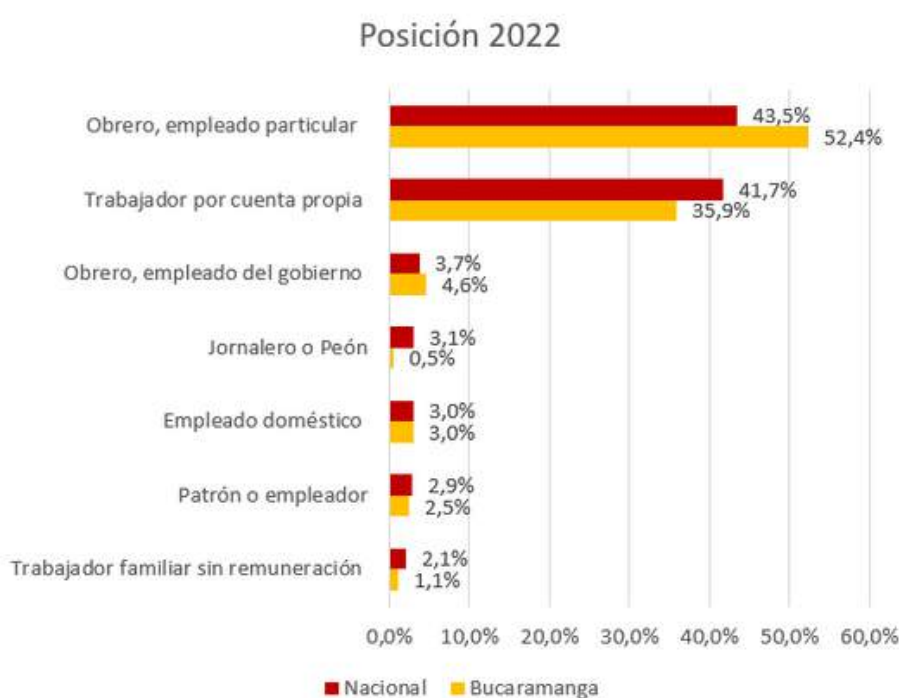
Fuente: elaborado a partir de bases de datos de la GEIH 2018-2022

➤➤➤ Se observa un mayor porcentaje en 'Actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos' en Bucaramanga, con un 11,3%, superando el 8,2% en el departamento y el 8,1% a nivel nacional.

➤➤➤ Las actividades menos informadas en los tres niveles fueron 'Explotación de minas y canteras', 'Suministro de electricidad, gas, agua y gestión de desechos', 'Información y comunicaciones', 'Actividades financieras y de seguros' y 'Actividades inmobiliarias'. Por otro lado, las actividades con mayor representación en los tres niveles fueron 'Industrias manufactureras', 'Comercio y reparación de vehículos', 'Actividades profesionales, científicas, técnicas y servicios administrativos' y 'Administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana'.

La última gráfica presenta el análisis de las posiciones laborales reportadas por las personas entrevistadas en Bucaramanga y a nivel nacional en el 2022, las cuales revelan patrones interesantes en cuanto a la distribución de roles laborales.

## GRÁFICO 6. POSICIÓN LABORAL



Se observa una diferencia marcada entre las posiciones laborales menos mencionadas en Bucaramanga y a nivel nacional. En Bucaramanga, la posición menos mencionada fue la de 'Jornalero o peón', representando un 0,5%, mientras que a nivel nacional la posición menos referida fue la de 'Trabajador familiar sin remuneración', con un 2,1%.

Fuente: elaborado a partir de bases de datos de la GEIH 2018-2022

➤➤➤ La posición más frecuente en ambos niveles fue la de 'Obrero, empleado particular', con un notable 43,5% en Bucaramanga y un 52,4% a nivel nacional. Le sigue en importancia la posición de 'Trabajador por cuenta propia', reportando un 41,7% en Bucaramanga y un 35,9% a nivel nacional.

➤➤➤ Es relevante destacar que estas dos posiciones son las únicas que alcanzan porcentajes de dos dígitos en ambos niveles, mientras que las demás se sitúan por debajo del 5% de menciones.

➤➤➤ Entre las posiciones laborales menos mencionadas se encuentra 'Patrón o empleador', con un 2,9% a nivel nacional y un 2,5% en el municipio. Estas cifras más bajas pueden indicar una menor representación de empleadores en comparación con otros roles laborales, lo que sugiere una preponderancia de empleados, sobre empleadores en el mercado laboral en ambos niveles de análisis.

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- En el periodo de estudio, se mantuvo una consistente diferencia en las tasas de desempleo del ámbito nacional, departamental y municipal. La tendencia general muestra que Santander suele registrar tasas de desempleo ligeramente superiores en comparación con el promedio nacional, exceptuando momentos específicos como en 2018. Por otro lado, en Bucaramanga se registra una tasa de desempleo menor que en el ámbito nacional y departamental, esto está relacionado con que la capital del departamento es el municipio que registra mayores índices de valor agregado, es decir, es un territorio con una buena fluctuación económica. Es por eso que, como el Observatorio, recomendamos generar nuevos polos de desarrollo económico por provincias orientados a la transformación de los productos, a la comercialización y, por ende, a la generación de empleo.
- El año 2020 se destacó por ser atípico en los registros de desempleo, por la situación vivida por la pandemia del Covid-19. A pesar de la marcada subida en las tasas de desempleo tanto a nivel nacional como en Santander y Bucaramanga, las estrategias de recuperación han demostrado ser efectivas a partir del 2021, mostrando un descenso progresivo en las cifras de desempleo en esos años. Por lo cual, se recomienda realizar acciones que incentiven la generación de empleo, a través de políticas orientadas a la disminución de impuestos, así como a atraer inversión económica.
- A pesar de las variaciones anuales, se ha mantenido una constante brecha de género en la tasa de desempleo, siendo mayor para las mujeres en comparación con los hombres. Esta diferencia persiste tanto a nivel nacional como en el departamento de Santander y el municipio de Bucaramanga, demostrando la necesidad de políticas laborales específicas para reducir esta disparidad y promover la igualdad de oportunidades en el ámbito laboral.
- La disparidad persistente en las tasas de desempleo entre centros poblados y cabeceras resalta las diferencias estructurales. Aunque la brecha se redujo en 2022, las cabeceras suelen registrar tasas más altas. Esto destaca la necesidad de políticas laborales diferenciadas para abordar las particularidades urbanas y rurales, buscando equidad en el acceso al empleo y el desarrollo económico.
- Si bien en el ámbito nacional, en Santander y en Bucaramanga la mayoría de ocupados se centra en el área laboral "comercio y reparación de vehículos", existe una brecha en el desarrollo de áreas como lo es "Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca", puesto que esta solo representa el 2,2% de la economía en Bucaramanga, mientras que representa el 15,2% de la de Santander. Esto quiere decir que en el departamento existen grandes desafíos en los procesos de transformación y comercialización de los productos.
- Por último, si bien existe un gran porcentaje de Bucaramanga que está empleado o trabaja por cuenta propia, estos últimos pueden estar categorizados en el ámbito de la informalidad, lo que enfrenta grandes desafíos para establecer políticas laborales que promuevan el trabajo decente.